

Список литературы

1. Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие образования в городском округе Первоуральск («Наша новая школа») на 2011 – 2015 годы: Постановление Главы городского округа Первоуральск от 31.08.2011 г. № 2173.
2. Об исполнении полномочий по решению вопросов местного значения: Отчет Управления образования городского округа Первоуральск за 2012 год.
3. Об утверждении Плана мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в городском округе Первоуральск на 2010–2015 годы: Постановление Главы городского округа Первоуральск от 27.12.2010 г. № 3498.

А. А. Александрова, В. А. Антошин

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Место экологической безопасности в системе государственного управления обусловлено направленностью развития нашей страны в экономическом, географическом плане. Мы позиционируем себя на международном рынке как сырьевую, энергетическую державу, являясь крупным поставщиком топливно-энергетической продукции (газ, нефть, нефтепродукты, уголь), продукции цветной и черной металлургии и т. д.

Неблагоприятное состояние окружающей среды создает угрозу перспективному и устойчивому развитию Свердловской области, что является неприемлемым в рамках поставленных задач по переходу Российской Федерации на инновационный путь развития, сформулированного Концепцией долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года [1, ст. 11]. Закрепить конкурентные преимущества Свердловской области позволит экологизация всего спектра промышленного производства.

В основу мер по реализации экологической безопасности должны лечь следующие основные принципы:

1. Устойчивое развитие, основанное на равномерном взаимодействии всех трех компонентов: экологического, экономического и социального.
2. Внедрение инновационных технологий, в том числе международное сотрудничество с целью использования передового опыта зарубежных стран; взаимодействие с научно-исследовательскими центрами.
3. Своевременная реабилитация территорий, пострадавших в результате техногенного воздействия на окружающую среду; разработка механизмов по ликвидации накопленного объема экологического ущерба.
4. Ответственность за нарушение законодательства организациями, ответственность за экологические нарушения так же должны лечь на тер-

риториальные органы государственной власти и органов местного самоуправления; разработка и реализация мер по экономическому стимулированию и мотивации.

Из-за отсутствия экономического стимулирования сложно добиться модернизации производства, перехода на наилучшие доступные технологии, которые обеспечивают наименьший уровень воздействия на окружающую среду, а также позволяет понизить энергозатратность предприятий.

5. Активное курирование потенциально опасных объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду, на здоровье граждан, разработка для подобных предприятий, территорий мер по обеспечению экологической безопасности.

В Свердловской области существуют восемь организаций, эксплуатирующих особо радиационно-опасные и ядерно-опасные производства и объекты. Имеются семь эколого-радиохимических зон, характеризующихся повышенным уровнем естественной радиоактивности.

6. Соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду; Данный принцип исходит из Конституции Российской Федерации: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [2, ст. 42].

7. Стратегическое планирование и прогнозирование по соблюдению экологической безопасности области с учетом рисков, последствий и разработкой этапов решения проблем.

Существует необходимость в переходе от решения локальных задач по улучшению экологической обстановки к долгосрочному планированию, разработке и реализации различных планов действий и программ, нацеленных на безопасность использования имеющегося ресурсного потенциала в целях экономического развития области и интересах Российской Федерации, предотвращая вред природной среде и населению.

8. Информационный аспект, включающий в себя распространение всей полноты достоверной информации относительно состояния окружающей среды, привлечение внимания общественности для принятия решений.

Использование основных принципов позволит подойти к проблеме экологической безопасности более детально, обхватывая широкий спектр «проблемных зон» и зон, нуждающихся в модернизации.

Список литературы

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года. Глава 11. Утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662-р, в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 №1121-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/> (дата обращения: 30.01.13).

2. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (в ред. от 30.12.2008.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/cons/> (дата обращения: 30.01.13).

Н. Ю. Астафьев, В. А. Костин

ДЕЛЕГИРОВАННЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ СЕРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

В современных условиях дальнейшего перехода России к рыночным отношениям происходит переосмысление сущности управления социально-экономическим развитием. Сегодня поставлен целый ряд задач с целью активизировать внутренние резервы всех российских территорий. Каждая территория, от субъекта Федерации до муниципального образования, должна иметь свою стратегию, отражающую ее специфику. Такая задача была сформулирована заместителем Председателя Правительства России Д. Н. Козаком на совещании «О ходе подготовки (корректировки) стратегий (программ, планов) социально-экономического развития субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа и перечне приоритетных инвестиционных проектов в Северо-Западном Федеральном округе» 20 октября 2011 года. При этом необходимо найти новый, оптимальный баланс в распределении полномочий и их обеспеченностью с финансовой и кадровой точки зрения на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

Конструктивное взаимодействие, эффективность управления территорией в наибольшей степени проявились в периоды принципиальных изменений законодательной базы, закрепившей перераспределение полномочий между уровнями власти. Круг вопросов, подлежащий разграничению полномочий и взаимодействию региональных и местных органов власти, изучался одновременно с изменениями, произошедшими в связи с принятием Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) и изменениями и дополнениями, внесенными в него на протяжении 2004–2011 годов.

В результате изменения законодательства перечень вопросов местного значения существенно расширился: добавлены вопросы по проведению молодежной политики, организации библиотечного обслуживания населения, две новые позиции относятся к созданию мест отдыха и курортов местного значения, из вопросов соцзащиты – опека и попечительство, также за муниципальным уровнем закреплён расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления